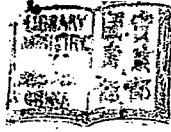


136

4



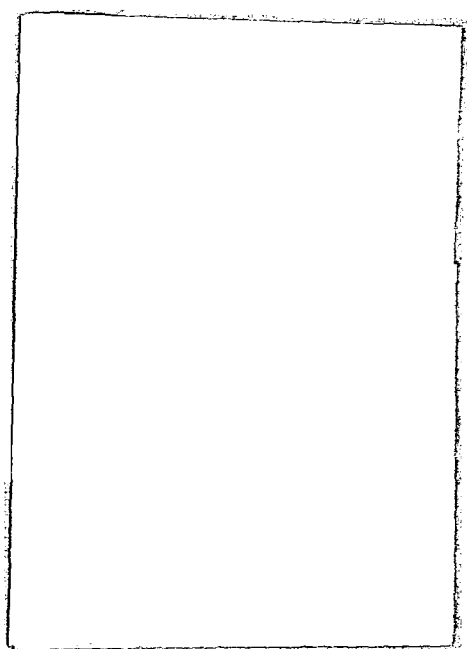
二十年来上海衛生行

中華民國卅年一月廿日 收到

上海市衛生局編

SKBC
MG
R199.2
77





MG
R199.2
77

二十年来上海卫生行政

发展之概况

上海市卫生局编



3 1761 9999 4

二十年來上海衛生行政進展之概況

衛生事項就中國之歷史觀之向係注重於個人方面關於個人衛生之格言不一而足此曾讀中國禮記論語等書者皆能知之雖當時立論之根據不盡與現代之學理相合但可以證明已知衛生之重要雖因當時科學尚不如今日之昌明而未能盡合於科學化然不能謂古人不知衛生也例如盥漱沐浴選擇食品清潔住屋保護健康等事在中國古籍中每多記載而列為人類修身上不可不注意之科目且多合於現代研究所得之衛生原理所缺者不過公共衛生之管理耳中國管理公共衛生之事實肇始於民國紀元前之四年因各地成立警察機關而將管理公共衛生之事列為警察機關應盡職責之一部份上海方面之情形亦同迨民國成立各地實行自治上海方面除警察廳已設有衛生科外南市及閘北之市政廳亦各於其機關之內專設主管衛生之所嗣後市政機關雖屢有變更而主管衛生之部份迄未取消所惜者當日管理衛生行政者皆注

注重於干涉取締個人妨害公共衛生之事項而偏於衛生行政中消極方面的衛生行政對於積極方面之衛生行政尚少作為至民國十五年夏間上海設立淞滬商埠公署為上海地方之最髙行政機關知衛生事項為都市中重要行政且鑒於以前管理衛生行政機關組織之散漫事權之紛歧歷時十餘年尚無若何宏效乃將前淞滬警察廳之衛生科開北工巡捐局之巡務課上海市公所之衛生處及清道處一律裁撤而另組一主管全埠衛生行政之機關定名為淞滬商埠衛生局受該署之直接監督指揮綜理全埠衛生行政於十五年八月二十四日成立是為上海有專設衛生行政機關之始自該局成立後除整理消極方面之各項衛生行政外積極方面之衛生行政如推行預防接種開班訓練衛生警察改良開北自來水孰別醫生等事始見創行經六月餘之經營因國民革軍底定東南將淞滬商埠衛生局接收改組易名為淞滬衛生局除將內部組織畧有擴充外其他衛生行政亦仍繼續推行至民國十六年七月七日上海特別市政府成立乃將淞滬衛生局接收改組易名為上海

特別市政府衛生局受市政府直接監督指揮辦理全市之衛生行政成立以來隨經費之發展次第整理或創辦種種之衛生事業雖僅有四年之甚短年期而從經費方面與時間方面以衡量本市衛生行政工作之效率其努力與進步亦自有足述者蓋本府幼年之衛生經費僅十餘萬元不及公共租界二十分之一不及法租界十分之一而以經營四年之時期以與已正式設立專管衛生事項之租界相較相去數十年之久但如推行免費預防接種如學校衛生之創辦如不良醫藥之取締如檢驗多數市民食用之藥品等事均已先於租界而創辦且具相當之成績前有國際聯盟會衛生部長拉四曼博士等因來東方視察衛生及醫藥事業見其回會後之視察報告書對於本市衛生行政之努力頗能諒解但本市則自知種種衛生事業粗具規模尚待改進與創辦者正復不少雖屬經費支絀仍當努力邁進茲將本市市政府衛生局成立以後所辦事業酌舉數端論其綱要為關心上海之衛生行政者述之

從前上海每有霍亂流行之害。宣統十五年秋。李上海成立專管公共衛生機關之衛生局。以後即從事於考察霍亂易於流行之故而知由於舊時商辦開比自來水廠之設備年久毀朽於輸水處。水消毒種種方面均有缺點。故即督飭根本改造。嚴厲干涉。不稍寬假。經營二年已早於剪除橋畔。成立新式合度之自來水廠矣。南市自來水廠之設備亦因年久而有殘缺之處。今照市組織法之規定。屬市公用局之職掌。亦在督飭根本整理之中。自自來水大加整頓以後。市內已無霍亂之流行。雖於自來水未通之處不免間有因飲用河水而生霍亂者。但係極少數。且迭經迅速之撲滅。並作相當之整理。故整頓自來水一事。可占本市防疫工作史中重要之一頁也。

一 辦理清道

辦理清道隨人口多寡而繁簡之程度不同。上海人口年有增加。故垃圾數量逐年增多。目前辦理清道以垃圾運輸問題與垃圾處置問題最難得一美滿方法。如用汽車運輸垃圾往往因原有路面寬度

之關係不便通行即使一律通行而市內已無可容納此種穢物囤積之所建築焚化爐又因經費關係尚在籌劃中故雖經屢次改變清道辦法未能認為滿意但以年僅十餘萬元之少數經費處置每年一百餘萬車(每車約三百餘公斤)之垃圾工作繁重可以想見茲將近四年中掃除垃圾之數量列左

十六年七月至十七年六月 九十一萬一千八百五十五車(每車約計三百至四百公斤)

十七年七月至十八年六月 七十七萬七千三百九十車(本年因有就近填沒窪地之用故車運之數減之

十八年七月至十九年六月 九十七萬零六百六十八車

十九年七月至二十年六月 一百零七萬三千二百二十八車

一 創辦預防接種

自十六年七月起創辦免費注射霍亂預防疫苗是年十月起將舊有慈善團體辦理之佈種牛痘一事加以擴展凡有三十人以上之處均可請求由局派醫前往為之免費注射或免費佈種此外復委

託市內公立私立醫院及醫生協助推行以期普遍又自十七年春季起創行免費注射腦脊髓膜炎預防疫苗四年以來受霍亂預防注射佈種牛痘及腦脊髓膜炎預防注射等之利益者逐年有猛進之增加自二十年夏季起更推行注射霍亂傷寒混合預防疫苗因事業逐漸擴充原有之防疫人員不敷分配二十年夏季聘用臨時防疫醫師及護士共十五人除分組出發赴學校工廠及機關團體等施行注射外復在由甬來滬之輪船及市輪渡等處派員隨輪注射霍亂預防疫苗以期霍亂一症絕跡於本市新近南匯縣周浦鎮發生霍亂衛生局派醫師護士數人前往廣施預防注射及消毒等方法以防止該病之蔓延於此有不能不附帶一言者租界中之衛生機關成立數十年對於租界內之預防接種未見有何努力之成績自本市竭力創行之後今始仿照辦理就公共衛生原理而以客觀態度評之不無缺憾也茲將歷年進展情形列表以明之

上海市衛生局逐年防疫工作比較表

年 別	免 費	
	牛 痘 人 數	免 費 注 射 預 苗 針 數
十六年七月至十七年六月	六六、三三一	四八九、六
十七年七月至十八年六月	二四〇、七三	一二五、三六四
十八年七月至十九年六月	一三三、四六〇	二八〇、九四一
十九年七月至二十年六月	一八五、七八一	二五三、八六三
		二二三、七二一

一 檢驗食用牲畜

自十六年十二月起任用獸醫檢驗發售猪肉以之不良肉質傳染疾病即運往租界中出售者亦加以檢驗使租界中之購為食用者亦可免受其害因租界方面對於外人食用之肉品雖已辦理檢驗而於多數華人食用之肉品則頗放任而無檢驗之保障本市為租界中多數市民食用之安全計不得不

顧及之也至十八年十一月起凡發售之牛羊鮮肉亦行檢驗至查獲之病死牲畜即送至熬油廠熬油以免私充食用而後本市公共所日常食用之豬牛羊肉均須經過相當之檢查證明無病始能在市面發售凡購充食用者皆可借科學上之保障所用獸醫初僅三人現已增至十五人又市立屠宰場業已計劃就緒不久即可開始建築以後對於檢驗牲畜當可更較完備茲將近四年檢驗家畜之經過情形列表以明之

上海市衛生局逐年度檢驗牲畜比較表

起牲畜年月	前		後	
	羊類	牛類	羊類	牛類
十六年七月至十七年六月	猪		猪	
十七年七月至十八年六月	猪		猪	
十八年七月至十九年六月	猪		猪	
十九年七月至二十年六月	猪		猪	
十六年七月至十七年六月	山羊	水牛	山羊	水牛
十七年七月至十八年六月	綿羊	黄牛	綿羊	黄牛
十八年七月至十九年六月	山羊	水牛	山羊	水牛
十九年七月至二十年六月	綿羊	黄牛	綿羊	黄牛
十六年七月至十七年六月	四八二六七	二二〇三七	三三〇七四	一八七九
十七年七月至十八年六月	六〇五四三	六一〇八	三〇七六九	七三五八
十八年七月至十九年六月	一六二四七	二二〇四四	一三七三五	二九
十九年七月至二十年六月	一四四九三	六〇〇〇	六二	一二五
十六年七月至十七年六月	二五六六一	九三四五	三三〇七四	一八七九
十七年七月至十八年六月	二二〇三七	三三〇七四	三三〇七四	一八七九
十八年七月至十九年六月	二二〇三七	三三〇七四	三三〇七四	一八七九
十九年七月至二十年六月	二二〇三七	三三〇七四	三三〇七四	一八七九

一、創辦學校衛生

本市為保護兒童健康使能接受美滿之教育起見自十七年十一月起創辦學校衛生惟因事屬初創且因經費不敷故先於六個市立小學內試辦受益學生僅三千人自十八年四月起擴充八校並將學校衛生工作項目增添受益學生增至七十餘人至十八年秋季開學後擴充五校現在已辦學校衛生之小學為十九校受益學生增至一萬餘人担任此項工作者共計醫師四人護士五人凡此十九校之學生均已施行體格檢查遇有缺點立即為之矯治或早期治療並派護士往學生家中指導一切惟本市小學校及學生總數甚眾現因經費不敷分配故祇能先在十九個小學內辦理學校衛生如經費發展擬即逐漸推行而於市內數百小學校中一律辦理學校衛生借租界方面對於學校衛生至今尚未開有何項之計劃其設施茲將本市各小已在各校中辦理之衛生工作擇其重要者列表如左

上海市衛生局學校衛生工作簡明統計表

事 項	十八年X月至十九年六月	十九年X月至二十年六月
體格檢查人數	6829	4235
缺點矯正數	968	2880
砂眼治療次數	17682	39548
牙科治療次數	2622	5252
普通治療次數	21975	13030
腦膜炎預防注射	2921	5382
霍亂預防注射	6145	11787
接種牛痘	4164	3555
白喉預防注射	—	370
錫克氏反應檢查	—	1003
護士家庭訪問次數	225	694

一 創辦鄉村衛生

鄉村衛生與城市衛生同其重要除已將人口稠密地方之公共衛生竭力整理進展外復於人口較稀之吳淞區於十八年一月起與中央大學醫學院合辦鄉村衛生關於行政方面完全由市衛生局執行關於醫藥治療及預防接種並病理研究等事均由醫學院方面擔任因可給學生以見習之機會也至十八年七月又由市衛生局再於高橋區創辦鄉村衛生完全由市衛生局辦理辦理以來鄉村人民與鄉村衛生機關之關係日見密切即係此項事業進步之明證尚在籌劃逐區推行以期全市各鄉區均有適宜機關辦理衛生事業茲將吳淞與高橋二區工作事項擇要列表如左

統計表

模範區

十九年七月至二十年六月	
11390	
	85
1981	
	143
11482	

上海市衛生局試辦鄉村衛生區簡明工作

事 項	區 別	
	吳淞衛生模範區	高橋衛生
	十八年五月至十九年四月	十八年五月至十九年四月
診所門診治療疾病總數 (各鄉村學校不在內)	15420	10672
免費收生	23	37
接種牛痘人數 (各鄉村學校不在內)	1303	1358
預防霍亂注射次數 (各鄉村學校不在內)	2271	373
護士家庭訪視	5767	2030

自十八年七月至十九年四月

一 衛生試驗

衛生試驗在衛生行政上為重要工作之一本市衛生試驗初僅辦理化學化驗以化驗飲水為重要任務繼而增添細菌檢查檢驗各種病原體後又增設製造疫苗部現在已成主為一比較完備之衛生試驗所矣茲將近四年之工作列表如左

上海市衛生局衛生試驗工作統計表

事項	十六年七月至十七年六月	十七年七月至十八年六月	十八年七月至十九年六月	十九年七月至二十年六月
化學化驗件數*	三〇四	一一七	三三七	三二五
細菌檢查件數	一三七四	一七六六	六二八九	一〇一三二
製造狂犬病預防疫苗			三一六七 <small>公報</small>	八五五二 <small>公報</small>
製造流行性腮腺炎疫苗			六〇五二 <small>公報</small>	三五七五 <small>公報</small>
製造霍亂預防疫苗			五一三五 <small>公報</small>	五九三〇 <small>公報</small>
製造傷寒霍亂混合預防疫苗				四三〇〇〇〇

製造傷寒預防疫苗					五〇〇〇 公保
製造牛痘苗					九一三〇 公保

* 是年中國有三個月係在遷移裝置中暫停工作
 ** 自十八年三月十一日起此項移歸中央衛生試驗所主辦

一 衛生教育

衛生教育之實施可分為三項一在學校中舉行衛生演講及衛生訓練授學生以衛生上必需之智識
 與技能一為隨時與事之關係隨時發布指導保健與防病之各種方法一為每年於夏冬兩季舉行
 大規模的衛生宣傳及大掃除定期每年舉行二次自經衛生教育施行以來人民對於公共衛生之意義
 已有共同之認識何以知之蓋本局所接市民關於衛生事項而請求之文件每年均有巨量之增加若
 非認識公共衛生之重要豈能如此關心今既知其重要而多所關心則共同建設一衛生化之都市可信
 其不過為遲早間之事耳但寧無止境雖已顯多進步尤在努力促進中

一 辦理免費診療

免費診療初係設一巡迴診療車每日按時派赴指定地點以應病人請求診治之需嗣於人口甚密之蘭北區設一診療所並於吳淞及高橋二區之鄉村衛生辦事處內亦各附設免費診療所又於洋涇特設診療所一處各診療所除診治各科疾病之外並兼辦各種預防接種此外又扶聘楊思惡潘敏庭地方人民辦理時疫醫院及診療所預定於最短時間內逐次增設診療所於市區及各鄉區俾市民患病者均得受免費可靠之診療

一 辦理普通衛生事項

關於普通衛生事項之整理事極繁瑣如管理飲食店如管理浴所如填塞死水池浜如取締發生異臭有碍公共衛生之工場如滅除蚊蟲如視察各處環境衛生均已努力進行惟因經費尠係不能遍設視察人員市衛生局乃訂適宜之方針其方針為何即獎勵人民之報告以輔視察

之未周凡以有妨公共衛生為理而請求整理者無不派員前往視察於可能之範圍內作逐步改進之整理已辦之事不勝一一列舉故標其綱目以告閱者

一 管理醫藥

上海因交通衝繁及人口眾多之關係醫生與藥物之聚集亦多究竟醫生之學識如何藥物之品質如何均與市民健康有重大關係故衛生局為保障病人治療之安全起見訂定管理中西醫生管理藥劑師管理藥商管理醫院等種種辦法以便取締嗣後中央衛生部成立頒行管理醫藥之各項法規遂即改照部定法規管理醫藥各事茲將截止二十年六月市內現有登記之醫藥事業列表如左

醫師二百三十六人（尚有六百一十人正在轉送內政部衛生者審查中）

中醫三千五百三十四人

西醫院三十五所

中醫院三所

西藥藥劑師及藥劑生共七十八人（尚有七十人正在轉送內政部衛生署審查中）

助產士一百三十七人（尚有二百三十四人正在轉送內政部衛生署審查中）

西藥商十家

中藥商四十七家

執業十三人

牙醫師及牙醫生五十人

鑲牙二百三十三人

一 整理葬地取締丙舍建設公墓

我國風俗家屬對於死亡之人注重土葬且以葬於本籍為主故各處來滬之人不幸而有死亡家屬因一時不及將棺柩運回原籍乃寄存於專存棺柩之內舍而年付相當之寄存費其財力不濟之家則將棺柩暫置於空僻之地均以待異日之還回原籍埋葬也因此之故市內設有內舍多處而原屬空地多已置有棺柩從前雖已取締但尚未定根本辦法尚無成效現在已於本市邊境空僻之區指定准設內舍地點行將逐年勒令各內舍遷往又於境之四週劃定設置市辦之公墓回處收容家屬無力營葬之棺柩市立第一公墓即將完成俟各公墓完成後即不再許於空地上露置棺柩是亦為整理公共衛生起見對於葬地及內舍分別加以改革之事實也

一、辦理生死統計

生死統計自十八年一月即已開始試辦其辦法係由本衛生局將出生票與死亡票送由公安局轉發各區所隨時調查按月送由公安局轉送衛生局分類彙編全市出生率統計表死亡率統計表

職業分類出生嬰孩實數統計表男女死因及年齡分類實數統計表男女死因及職業分類實數統計表但因住民之報告遺漏甚多尚非精確之統計暫不發表除分別促進外並擬先就高橋區試辦精密之生死統計俟將實施調查並責成住戶切實報告等辦法試有成效後再行於他區仿照辦理

